

Электронные торги по участкам аквакультуры на Дальнем Востоке: плюсы и минусы

(тезисы доклада президента Дальневосточной ассоциации «Аквакультура»
Н.О.Кожемяко на 12-м Международном Конгрессе рыбаков во Владивостоке,
Круглый стол № 2, 06 октября 2017 г.)

После одобрения в феврале 2017 г. Концепции развития аквакультуры в морях Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, разработанной Фондом развития Дальнего Востока (ФРДВ) совместно с Минвостокразвития России и Росрыболовством, в марте текущего года было проанонсировано, что уже в июне-июле заработает электронная торговая площадка для распределения рыбоводных участков и развития аквакультуры с дублированием на другие языки, чтобы она была понятна иностранным инвесторам. Тогда же ФРДВ заявил о том, что сформированы реестр участков, прилегающих к Приморскому краю, и схема выделенной 12-мильной зоны в акваториях морей Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Отмечалось, что интернет-сервис будет представлять собой интерактивную карту доступных и "очищенных" ото всех обременений участков аквакультуры в ДВФО, и любой заинтересованный российский либо иностранный инвестор сможет в режиме "одного окна" сначала выбрать акваторию для занятия аквакультурой, а потом инициировать создание там рыбоводного участка. То есть, любой российский или зарубежный предприниматель, заинтересованный в создании рыбоводной фермы в морских акваториях Дальнего Востока, сможет зарезервировать участки через Интернет с помощью электронной подписи. Затем эти участки будут выставлены на электронный аукцион, и процедура торгов станет максимально быстрой и прозрачной. Внедрение нового подхода к распределению рыбоводных участков, по мнению разработчиков, неизбежно простимулирует рост объёмов производства товарной аквакультуры на Дальнем Востоке и позволит вовлечь в хозяйственный оборот значительную площадь морской акватории. В этом заключаются его безусловные базовые "плюсы".

В своём докладе на 7-м Дальневосточном Российско-Корейском Форуме в апреле 2017 г. генеральный директор Агентства Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Леонид Геннадьевич Петухов отметил, что в текущем году для целей аквакультуры в ДВФО будут сформированы и выставлены на электронные торги рыбоводные участки на площади более 2 млн. га, из которых 800 тыс. га планируется предложить иностранным инвесторам. Это также можно отнести к "плюсам" инициативы.

В июне-июле 2017 г. электронная торговая площадка по распределению рыбоводных участков в ДВФО не заработала, что никак невозможно считать "плюсом".

В ходе 3-го Восточного экономического форума во Владивостоке ФРДВ представил онлайн-сервис для инвесторов в аквакультуру, наглядно и просто демонстрирующий потенциальным инвесторам доступные акватории Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна. Фонд развития Дальнего Востока официально заявил, что «по состоянию на 6 сентября 2017 г. для создания плантаций марикультуры доступны около 23,5 млн. га в акватории 12-мильной зоны морей Дальнего Востока (преимущественно Сахалинская область и Приморский край), которые не обременены какими-либо ограничениями». С одной стороны – опять "плюс": сервис заработал, и потенциальные инвесторы подали предварительные заявки на электронные аукционы по распределению рыбоводных участков.

Но, с другой стороны, ФРДВ не объяснил – каким образом для развития аквакультуры в морях Дальнего Востока оказалась доступной акватория в 235 тыс. км², что превышает всю вместе взятую площадь территориальных вод Российской Федерации в Японском, Охотском, Беринговом морях и с тихоокеанской стороны Курильских островов, а также противоречит содержанию утверждённой отраслевой программы России "Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в Российской Федерации на 2015-2020 годы"? Что это за "мега-РВУ" со сквозной протяжённостью от устья реки Туманной на юге до мыса Дежнёва на севере Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, полностью игнорирующий интересы традиционного прибрежного рыболовства? Такой подход к проработке вопроса – не просто "минус", а "минус в кубе".

И как быть с озвученными обещаниями иностранным инвесторам легко, быстро и просто получать акватории под развитие товарной аквакультуры на российском Дальнем Востоке, когда национальная нормативно-правовая база такой лёгкости, быстроты и простоты без регистрации в Российской Федерации не предусматривает? По завершении 3-го Восточного экономического форума ФРДВ дал на этот счёт некоторые пояснения, а именно: «После принятия Правительством РФ необходимых нормативных актов электронная форма подачи заявления и участия в электронном аукционе станет доступной для российских юридических лиц, в том числе с иностранным участием, и индивидуальных предпринимателей». Для "рафинированных" иностранных инвесторы – юридических и физических лиц – пояснений не прозвучало. И это тоже очевидный "минус".

Конечно, сама идея новой модели развития аквакультуры Дальнего Востока выглядит весьма привлекательной с учётом автоматизации процесса извещений инвесторов и аккредитованных на электронной площадке инвесторов, создания предпосылок для возникновения реальной конкуренции на торгах и исключения возможности для сговоров. Однако реальность свидетельствует о том, что до широкой практической реализации этой идеи во избежание её дискредитации ещё предстоит проделать огромную совместную работу.